# EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008

TESIS

DWI SISWO SUBAGYO
0606154175

UNIVERSITAS INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI KAJIAN KETAHANAN NASIONAL
KONSENTRASI KAJIAN STRATEJIK PENANGANAN NARKOBA
JAKARTA
DESEMBER 2008

## KATA PENGANTAR

Segala Puji, Hormat juga Syukur kehadirat ALLAH Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang , atas berkat, dan rahmatnya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Tesis yang merupakan salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Magister Sains (M.Si) pada Progam Pasca Sarjana Program Studi Kajian Ketahanan Nasional Kajian Stratejik Penanganan Narkoba Jakarta.

Tesis dengan judul "EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATN TEBET TAHUN 2007-2008 ", diharapkan dapat menjadi acuan dalam menuju Indonesia bebas narkoba 2015, dimana salah satu indicator keberhasilannya adalah penurunan jumlah penderita HIV/AIDS yang ditularkan melalui pengguna narkoba suntik .

Dalam kesempatan ini, peneliti menyampaikan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Drs. Johanes Sutoyo, MA. Selaku pembimbing, bukan hanya dalam penulisan tesis, tetapi lebih dari itu beliau juga mengajarkan bagaimana bertanggung jawab dengan nilai – nilai moral dalam kehidupan ini.
2. Bapak Dr. dr. H. Hadiman, S.H. M.Si selaku Koordinator Kajian strategic penanganan narkoba Program Kajian Ketahanan Nasional Program Pascasarjana Universitas Indonesia, yang telah memotivasi penulis pada saat mengalami *burn out* dalam penulisan ini.
3. Bapak Drs Made Mangku Pastika. selaku Kepala Pelaksana Harian Badan Narkotika Nasional dan Staf SDM Lakhar BNN. beserta jajarannya yang telah mengadakan kerjasama dengan Program Pascasarjana UI, dan memberikan kesempatan kepada peneliti untuk melanjutkan studi.

Perpustakaan BNN

4. Semua Dosen dan Staf Sekretariat Program Pascasarjana UI, Kajian Strategik Penanganan Narkoba, yang telah sudi memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan dan bantuan kepada peneliti selama perkuliahan. Semuanya menambahkan bukan hanya ilmu pengetahuan, tetapi juga virtue kepada penulis.
5. Di ucapkan terimaksih yang sebesarnya juga kepada Kepala Puskesmas Kecamatan Tebet , Kasi Yanmas/ Kepala Kesehatan Jiwa dan Napza ( dr. Fadhlina ) dan seluruh staf puskesmas Kecamatan Tebet yang telah membantu dalam rangka penggumpulan data yang dibutuhkan dalam penelitian ini.
6. Orang Tuaku , Istri dan anak-anak yang telah mendorong dalam penyelesaian penulisan tesis ini serta personil Pus Cegah Lakhar BNN khususnya staf Luhpen atas sumbangsih tenaga dan pikirannya.
7. Semua pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan penulisan tesis ini.

Semoga Allah Subhanahuwataala memberikan rahmat dan hidayahnya bagi kita semua, dan menjadikan hidup kita semakin berarti. Amien…

Jakarta , 31 Desember 2008

Penulis,

DWI SISWO SUBAGYO

Perpustakaan FKM UI

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

| | |
|---|---|
| Nama | : Dwi Siswo Subagyo |
| NPM | : 0606154175 |
| Program | : Pasca Sarjana |
| Departemen | : BNN |
| Fakultas | : Kajian Strategi Ketahanan Nasional |
| Jenis Karya | : Tesis |

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

**EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data ***(database)***, merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya tanpa meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : 31 Desember 2008
Yang menyatakan

**(Dwi Siswo Subagyo)**

Perpustakaan UI

## ABSTRAK


Nama : Dwi Siswo Subagyo
Program : Pasca Sarjana
Judul : **EFEKTIVITAS PROGRAM TERAPI RUMATAN METADON BAGI PASIEN TERDAFTAR DI PUSKESMAS KECAMATAN TEBET TAHUN 2007 -2008**

Terapi rumatan substitusi ketergantungan opioida merupakan komponen penting dalam pendekatan berbasis masyarakat , dalam arti disediakan untuk pasien rawat jalan . Hal ini akan membuat pasien tetap bertahan dalam masa terapi serta peningkatan waktu dan kesempatan untuk tetap berada dalam lingkup layanan kesehatan, psikologi, keluarga, perumahan, pekerjaan, isu finansial dan legal selama berhubungan dengan layanan terapi.

Terapi rumatan substitusi opioida ( Program Terapi Rumatan Metadon ) sebagai bagian dari sistem layanan kesehatan, sesungguhnya sudah dilaksanakan di Indonesia sejak tahun 2001 dalam rangka untuk mengurangi dampak lanjutan narkoba ( Harm Reduction).

Program ini dalam pelaksanaannya kurang maksimal ( kurang efektif ), cakupan program pengguna narkoba suntik baru mencapai 13,33 % ( program efektifbila cakupannya mencapai 70% ). Maka dengan berdasarkan hal ini perlu dilakukan penelitian efektifitas pelaksanaan Program Terapi Rumatan Metadon ( Harm Reduction) . Dalam hal ini penelitian dilaksanakan di Puskesmas Kecamatan Tebet, kita ketahui bersama bahwa puskesmas merupakan ujung tombak pelaksanaan pelayanan kesehatan masyarakat (PTRM).

Puskesmas Kecamatan Tebet, Propinsi DKI Jakarta dijadikan tempat untuk pelaksanaan penelitian karena merupakan satu-satunya puskesmas di DKI Jakarta yang menjalin kerjasama dengan Badan Narkotika Nasional dan melaksanakan Program Terapi Rumatan Metadon berdasarkan surat keputusan Ketua BNN Nomor : Skep /60/XI/2007/BNN tentang Pendistribusian Peralatan Dukungan Terapi dan Konseling , Peralatan Sarana Medis untuk OSC & ORC , Peralatan Penunjang dan Meubelair Klinik Adiksi Pusat T&R Lakhar BNN tahun anggaran 2007.

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mendapatkan gambaran tetang efektifitas pelaksanaan PTRM di Puskesmas Kecamatan Tebet dan faktor-faktor yang mempengaruhinya, dengan menggunakan metode Kualitatif , dengan cara Deskriptif melalui pendekatan manajerial dan sosial.

Dalam penelitian ini di dapat bahwa , jumlah pasien terdaftar di Puskesmas Kecamatan Tebet pada setahun terakhir adalah sebesar = 239 orang, sedangkan yang aktif mengikuti Program Terapi Rumatan Metadon hanya = 125 orang . Pasien yang Non Aktif berjumlah 114 orang (dengan perincian sebagai berikut : dipenjara = 7 orang, meninggal dunia = 6 orang, pindah ke PTRM lain = 3 orang dan Drop-Out = 98 orang) .

Hasil dari penelitian ini adalah Program Terapi Rumatan Metadon ( PTRM) dinilai ***efektif*** , dengan kriteria pasien yang Drop-Out pada tahun I kurang dari 45% ( standar Depkes ). Bila dilihat dari hasil **jumlah pasien yang bekerja**, hasilnya adalah lebih dari 30% sudah mempunyai kegiatan tetap (bekerja atau sekolah ) dan **kondisi kesehatan** pasien yang semakin membaik menurut hasil pemeriksaan medis ,tetapi dinilai ***tidak efektif*** pada pasien yang dilakukan **pemeriksaan urine** sewaktu-waktu pada ***pasien yang dicurigai*** menggunakan opiat yaitu dengan hasil lebih dari 30% ( standar Depkes).

Program Terapi Rumatan Metadon dapat berjalan dipengaruhi oleh beberapa faktor , yaitu faktor internal ( SDM, Dana , Sarana dan Prasarana ) dan faktor eksternal dalam hal ini adalah faktor Lingkungan ( faktor keamanan, ketertiban , kebersihan dan kenyamanan ). Kendala yang ada di Puskesmas Kecamatan Tebet adalah masih kurangnya tenaga profesional yang melayani PTRM juga masih kurangnya sarana dan prasarana yang dibutuhkan.

Pada penelitian ini disarankan juga pada pihak Puskesmas untuk memenuhi kebutuhan tenaga ( Psikolog) dan lainnya , serta pemenuhan kebutuhan akan sarana dan prasarna yang utama yaitu ruangan pelayanan tempat gudang obat. Karena perawatan metadon membutuhkan waktu yang cukup lama, maka disarankan juga waktu pelayanan sebaiknya lama dan panjang ( saat ini buka hanya 2 jam saja ) , dan dalam pelaksanan kegiatannya terpisah dengan pelayanan umum lainnya .

Demikian gambaran hasil penelitian yang telah dilakukan, diharapkan dapat bermanfaat serta dapat dijadikan rekomendasi dalam menetukan kebijakan lebih lanjut, semoga .

Kata kunci :

Informasi : Efektifitas, PTRM.

Perpustakaan UIN

## ABSTRACT


| | | |
|---|---|---|
| Name | : | Dwi Siswo Subagyo |
| Studies | : | Postgraduate |
| Title | : | THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAM TREATMENT THERAPY METHADONE FOR PATIENT ENROLLED IN COMMUNITY HEALTH CENTER DISTRICT TEBET YEAR 2007-2008. |

Treatment substitution therapy heroin dependence is an important component in community-based approach, in the sense provided for outpatient. This will make the patient still survive in the therapy and increasing the time and opportunity to remain in the scope of health care, psychology, family, housing, employment, financial and legal issues related to the service during the therapy.

Treatment substitution therapy heroin (Program Treatment Therapy Methadone) as part of the system of health care services, the already implemented in Indonesia since 2001 in order to reduce the impact of advanced drugs (Harm Reduction).

This program is under implementation in the maximum (less effective), the coverage of the program a new needle drug users reach 13.33% (effective if - ranging program to reach 70%). But this is based on the need to do research the effectiveness of the program Treatment Therapy Methadone (Harm Reduction). In this research was conducted in the District Health Tebet, we know that with a health clinic is the spearhead of the public health service (PTRM).

Community Health Center Tebet District, DKI Province as a place for the research because it is the only health center in Jakarta that a drug addict cooperation with the Agency and the National Program Methadone treatment therapy decree based on the Chairman of NNB Tax: Skep / 60/XI/2007/BNN Support Tools on the distribution of Therapy and Counseling, Medical Facilities Equipment to OSC & ORC, and Tools Supporting Furniture Clinic Center Addict T & R Daily Activity NNB year 2007 budget.

Research was conducted with the aim to gain insight about the effectiveness of the implementation of the health PTRM Tebet District and the factors that to influence , using Qualitative methods, with the Descriptive through managerial and social.

In this research can be in that, the number of patients registered in the District health Tebet in the last year amounted = 239 people, while the active program Treatment Therapy follow Methadone only = 125 people. On the Non-patient of 114 people (with the details as follows: 7 = in jail person, dies = 6 people, moving to another PTRM = 3 people and Drop-Out = 98 people).

Results from this research program is Treatment Therapy Methadone is considered effective, the patient with the criteria that the Drop-Out in the year I of less than 45% ( Standard Department of Health ). When seen from the number of patients who work, the result is more than 30% already have a fixed activity (work or school) and the health condition of the patients improved according to the results of medical examinations, but not considered effective in patients who conducted urine checks on time patients suspected of using heroin he results with more than 30% (Standard Department of Health).

Treatment Therapy Program can run Methadone influenced by several factors, including internal factors (human resources, funds, facilities and infrastructure) and external factors in this case is Environmental factors (factor security, order, cleanliness and comfort). Constraints in The Health Tebet District is still a lack of professional staff who serve PTRM also still a lack of facilities and infrastructure required.

At this research also suggested the parties to meet the health needs of staff (psychologist) and the other, and the need for facilities and equipment the main room of the warehouse where drugs. Because the treatment methadone take a very long time, it also suggested the service should be long and long (open at this time is 2 hours only), and in the conduct separate activities with other public services.

Such a description of the research has been conducted, expected to be useful and can be a policy recommendation in to determine more, hopefully.

Keywords:

Information: Effectiveness, PTRM.

Perpustakaan Bina

## DAFTAR ISI


HALAMAN JUDUL ..... i
PENGAJUAN JUDUL ..... ii
PERNYATAAN ORISINIL ..... iii
LEMBAR PENGESAHAN ..... iv
KATA PENGANTAR ..... v
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH ..... vii
ABSTRAK ..... viii
DAFTAR ISI ..... xii
DAFTAR GAMBAR ..... xiv
1. PENDAHULUAN ..... 1
1.1 Latar Belakang .. ..... 1
1.2 Perumusan Masalah ..... 4
1.3 Pertanyaan Peneliti ..... 4
1.4. Tujuan Penelitian ..... 4
1.5 Manfaat Penelitian ..... 4
1.6 Batasan Penelitian ..... 5
1.7 Operasional Penelitian ..... 5

2. TINJAUAN PUSTAKA ..... 9
2.1 Program ..... 9
2.2 Evaluasi Program ..... 9
2.3 Model Evaluasi Program ..... 12
2.4 Program Terapi Rumatan Metadon..... 15
2.5 Terapi Rumatan metadon ..... 15
2.6 Implementasi Kebijakan Program dalam Manajemen Organisasi sebagai suatu Kebijakan Strategis ..... 17
2.7 Efektivitas Program ..... 18
2.8 Penilaian Efektifitas Program..... 20
2.9 Efektifitas Organisasi ..... 20
2.10 Methadone Hydrochloride..... 21
2.11 Methadone Maintenance ..... 22
2.12 Teori Organisasi ..... 22
2.13 Faktor-faktor yang mempengaruhi Efektifitas Terapi Substitusi Rumatan Opioid ..... 23
2.14 Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Terapi Rumatan Metadon ..... 23
2.15 Faktor-faktor yang berhubungan dengan Terapi Rumatan Metadon (patuh dalam program)..... 24
2.16 Faktor Internal dan Eksternal yang mempengaruhi terapi 24
2.17 Komponen-komponen Evaluasi Klinis ..... 25
2.18 Sarana , Prasarana dan Peralatan yang dibutuhkan dalam Pelaksanaan PTRM ..... 25
2.19 SDM yang diperlukan dalam PTRM ..... 27


Perpustakaan UNAIR

3. METODE PENELITIAN ..... 28
3.1 Desain Penelitian ..... 28
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian ..... 30
3.3 Subyek Penelitian ..... 30
3.4 Data yang di kumpulkan ..... 30
3.5 Cara Pengumpulan Data ..... 31
3.6 Pengolahan dan analisa data ..... 35

4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN ..... 37
HASIL PENELITIAN ..... 37
4.1 Struktur Organisasi ..... 37
4.2 Program penanganan Napza dan HIV / AIDS ..... 38
4.3 Kegiatan penanggulangan Napza dan poli KKR ..... 38
4.4 Program Harm Reduction Puskesmas Kecamatan Tebet... 39
4.5 VISI Puskesmas Kecamatan Tebet ..... 39
4.6 MISI Puskesmas ..... 39
4.7 Alur Pelayanan PTRM ..... 40
4.8 Gambaran Umum Peserta PTRM ..... 41
4.9 Gambaran pasien Yang menjalani PTRM ..... 41
4.10 Peserta PTRM berdasarkan Jenis Kelamin ..... 42
4.11 Peserta PTRM berdasarkan Umur & Jenis Kelamin..... 43
4.12 Peserta PTRM berdasarkan Aktivitas..... 44
4.13 Peserta PTRM yang DO ..... 45
4.14 Gambaran Program HR , IDU dan Jarum Suntik ..... 46
4.15 Gambaran Program HR, Pecandu dengan HIV ..... 48
4.16 Gambaran Program HR. Layanan Kesehatan IDU ..... 49
4.17 SDM di PTRM Puskesmas Tebet ..... 50
4.18 Dana PTRM di Puskesmas Tebet ..... 51
4.19 Sarana, Prasarana & Peralatan di PTRM ..... 51
4.20 Lingkungan PTRM di Puskesmas Tebet ..... 53

PEMBAHASAN ..... 54

4.21 Efektifitas Program ..... 57
4.22 Faktor-faktor yang mempengaruhi ..... 62

5. SIMPULAN DAN SARAN ..... 66
5.1 Simpulan ..... 66
5.2 Saran ..... 68

DAFTAR REFERENSI ..... 69
DAFTAR LAMPIRAN

PERPUSTAKAAN FKM UI

Laporan lengkap tersedia
di Perpustakaan BNN